



WOJEWODA ŚLĄSKI

oe-0114/26/2005

16.03.2005
mgr inż. Wiesław...
mgr inż. Andrzej...
mgr inż. Andrzej...

Katowice
PN-N-0911/175/R/05

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVII150/2005 Rady Gminy Bojszowy z dnia 11 lutego 2005r. w sprawie zaliczenia ulicy Złoty Łan do kategorii dróg gminnych, jako niezgodnej z przepisem art. 2a ust. 2 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 204, poz. 2086 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy, działając m.in. na podstawie art. 7 ustawy o drogach publicznych, zaliczyła ulicę Złoty Łan do kategorii dróg gminnych.

Pismem Nr RN-6011/8/2005 z dnia 2 marca 2005r. (doreczonym 7 marca 2005r.) Wójt Gminy poinformował organ nadzoru, iż w dniu podziału miasta Tychy i utworzenia Gminy Bojszowy w 1991 roku ulica Złoty Łan nie była ujęta w wykazie dróg gminnych. Rada Gminy uchwałą Nr XXX/162/2001 z dnia 22 sierpnia 2001r. zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogi w granicach administracyjnych Gminy, nie obejmując tym aktem ulicy Złoty Łan. Nieruchomości, przez które przebiega droga zaliczana wskazaną wyżej uchwałą do kategorii dróg gminnych, nie stanowią własności Gminy Bojszowy, a właściciele gruntów wystąpili o uregulowanie stanu prawnego i wypłaty odszkodowania. "Rada Gminy Bojszowy na skutek złożonych wniosków podjęła przedmiotową uchwałę uznając, że sytuacja prawna gruntu wymaga bezpośredniej interwencji tego organu". Równocześnie "uznano negatywne stanowisko Zarządu Powiatu" zawarte w piśmie Nr Ge/7220/22/03/2004 z 31 maja 2004r. "za formę uzgodnienia wystarczającą do podjęcia stosownej uchwały, kierując się interesem prawnym mieszkańców gminy".

Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Każda z kategorii dróg publicznych winna spełniać określone parametry techniczne oraz warunki formalno - prawne (zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w formie przewidzianej prawem, tj. w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu). Jak podkreślił Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 20 października 2000r. (sygn. akt III SA 1432/99, Lex Nr 47974) zatem o tym, czy dana droga jest drogą publiczną,

16.03.2005

stanowią względy techniczne i prawne. Niespełnienie jakiegokolwiek z powyższych przesłanek przesądza o konieczności uznania jej statusu jako drogi wewnętrznej.

W niniejszej sprawie przywołane wyżej pismo Nr Ge/7220/22/03/2004 z dnia 31 maja 2004r. skierowane przez Wicestarostę Powiatu Bieruńsko - Łędzińskiego do Wójta Gminy Bojszowy w przedmiocie statusu ulicy Złoty Łan nie może zostać potraktowane jako opinia organu wykonawczego powiatu. Brak realizacji jednego z warunków formalnych wskazanych w przepisie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych przesądza o wadzie kwalifikowanej uchwały, skutkującej koniecznością wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Nadto, zgodnie z przepisem art. 2a ust. 2 przywołanej wyżej ustawy, wprowadzonym ustawą z dnia 24 lipca 1998r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej - w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 668) z dniem 1 stycznia 1999r., drogi publiczne - stosownie do kategorii - stanowią własność Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego. W konsekwencji nieruchomości, przez które przebiega droga - zaliczana po tej dacie do kategorii dróg publicznych (w tym gminnych) - muszą stanowić własność podmiotu uprawnionego do zaliczenia jej do określonej kategorii. **Brak jest podstaw do przyznania radzie gminy uprawnienia do pozbawiania kogokolwiek prawa własności nieruchomości w drodze aktu prawa miejscowego.**

Szczególny tryb nabycia własności nieruchomości zajętych pod drogi publiczne przewidywała jedynie ustawa z dnia 13 października 1998r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.), która uregulowała dotychczasowy stan prawny na dzień 1 stycznia 1999r. Na mocy art. 103 ust. 2 powołanej ustawy drogi zaliczone do dnia 31 grudnia 1998r. do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich stały się z dniem 1 stycznia 1999r. drogami gminnymi. Natomiast nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999r. stały się - za odszkodowaniem - z mocy prawa własnością tych podmiotów (art. 73 ust. 1 ustawy). W tych jednak sytuacjach rada nie została uprawniona do "powtórnego" zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Bojszowy
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.

w z. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO


WOJEWODA ŚLĄSKI


Gmina Bojszowy
ul. ...
...
...