



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/234/2006 Rady Gminy Bojszowy z dnia 4 października 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania wierzytelności jednostek organizacyjnych gminy z tytułu należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa oraz udzielania innych ulg w spłacie tych należności oraz wskazania upoważnionych do tego organów, w części określonej w punkcie 6 Załącznika do uchwały, jako niezgodnej z art. 2 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z treścią ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy określiła szczegółowe zasady i tryb umarzania, odraczania terminu zapłaty i rozkładania na raty wierzytelności jednostek samorządu terytorialnego, jednostek organizacyjnych gminy z tytułu należności pieniężnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa przysługujących tym jednostkom od osób fizycznych oraz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej.

Kompetencja Rady Gminy do podjęcia uchwały w tej sprawie wynika z art. 43 ust. 2 w związku z art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a wydany na tej podstawie akt jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Wśród rozwiązań przyjętych przez Radę Gminy Bojszowy za niezgodny z prawem należy uznać punkt 6 Załącznika do uchwały, który stanowi, iż *należność z tytułu odszkodowania za zagarnięcie mienia społecznego nie może być umorzona przed upływem 10 lat od daty popełnienia tego przestępstwa, chyba że zachodzą okoliczności w pkt 1, ppkt 9.*

Przywołany przepis pozostaje w sprzeczności z art. 2 Konstytucji RP, formułującym zasadę państwa prawnego. Wśród szczególnych reguł wywodzonych z tej zasady wymienia się regułę poprawnego prawotwórstwa, którą to regułę narusza pkt 6 Załącznika do uchwały. W przepisie tym odwołano się bowiem do pojęcia "przestępstwa zagarnięcia mienia społecznego", które nie występuje w przepisach prawa karnego. Obowiązujący Kodeks karny, w przeciwieństwie do uchylonej - z dniem 1 września 1998 roku – ustawy z dnia 19 kwietnia 1969 roku Kodeks karny, nie posługuje się terminem "mienie społeczne" na oznaczenie znamienia przestępstwa i dlatego nie zasadne jest posługiwanie się tym terminem w stanowiących obecnie aktach powszechnie obowiązującego prawa.

Na marginesie wypada zauważyć, że nawet jeśliby ustanowiony przez Radę Gminy Bojszowy przepis odnosić, do odszkodowań, zasądzonych pod rządami dawnego Kodeksu karnego, to przedmiotową uchwałę w tej części i tak należałoby uznać za sprzeczną z prawem. Rozwiązanie takie naruszałoby bowiem konstytucyjną zasadę równości wobec prawa, gdyż uchwała w żadnej mierze nie odnosi się do umarzania należności z tytułu odszkodowań należnych Gminie lub jej jednostkom organizacyjnym za przestępstwa innego rodzaju.

Wobec powyższego unieważnienie uchwały we wskazanej części jest uzasadnione i konieczne.

Stosownie do treści art. 98 ust. 3a ustawy o samorządzie gminnym na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia wyboru przewodniczącego rady.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Bojszowy
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. aa.