



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVI/246/2006 Rady Gminy Bojszowy z dnia 25 października 2006 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady wynagradzania nauczycieli w Gminie Bojszowy na 2007 rok, w części określonej w § 8 ust. 1 i ust. 4 pkt 1 Regulaminu (...) stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały w zakresie, w jakim przyznaje dodatek funkcyjny za wychowawstwo nauczycielom zatrudnionym w przedszkolach, jako niezgodnej z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz. U. z 2003r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.) w związku z § 7 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy przyjęła regulamin określający zasady wynagradzania nauczycieli w Gminie na 2007 rok.

Wydany akt stanowi wykonanie ustawowych upoważnień wynikających z przepisów art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, zobowiązującego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia:

- 1) wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, z zastrzeżeniem przepisu art. 33 i art. 34 ustawy Karta Nauczyciela,
- 2) szczegółowego sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz za godziny doraźnych zastępstw z zastrzeżeniem przepisu art. 35 ust. 3 powołanej ustawy.

3) wysokości i warunków wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, wskazanych w art. 30 ust. 1 pkt. 4 ustawy, o ile nie zostały określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Uchwała ta ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego.

Należy zauważyć, iż § 8 ust. 1 i ust. 4 pkt 1 w związku z treścią § 3 ust. 4 i ust. 5 Regulaminu (...) stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, jest niezgodny z art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela w zakresie, w jakim przyznaje dodatek funkcyjny za wychowawstwo nauczycielom zatrudnionym w przedszkolach.

W przywołanym przepisie Karty Nauczyciela ustawodawca upoważnił organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia wysokości i szczegółowych warunków przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy. Wykaz funkcji, których sprawowanie uprawnia do uzyskania dodatku funkcyjnego określił Minister Edukacji Narodowej i Sportu w § 5 rozporządzenia z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Zgodnie z rozporządzeniem do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono:

- stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły,
- sprawowanie funkcji:
 - wychowawcy klasy,
 - doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta,
 - opiekuna stażu.

Zdaniem organu nadzoru sprawowanie funkcji – wychowawcy klasy – jest ściśle związane z zakresem zadań i obowiązków nauczyciela wychowawcy klasy, odrębnych niż nauczyciela realizującego w tej klasie program nauczania. Do zakresu tych zadań poza działaniami administracyjnymi (wypełnianie świadectw, dziennika itp.) należy między innymi badanie potrzeb uczniów, analizowanie ich osiągnięć w nauce, współpraca z rodzicami i ich wspomaganie w rozwiązywaniu problemów wychowawczych. Ponadto przydzielenie funkcji wychowawcy klasy odbywa się w specyficznym trybie obejmującym zasięgnięcie opinii rady pedagogicznej przez dyrektora szkoły.

Zajęcia wychowawcze i opiekuńcze realizowane przez nauczycieli przedszkoli nie mają charakteru zajęć dodatkowych, odzwierciedlają natomiast treść i charakter zakresu zadań

i obowiązków związanych z zawarciem umowy o pracę w przedszkolu. Zakres tych zadań i obowiązków jest identyczny dla wszystkich osób zatrudnionych w takiej placówce na stanowisku nauczyciela. Reasumując powyższe, rozwiązane zastosowane przez Gminę Bojszowy nie ma charakteru dodatku funkcyjnego, ale całkiem odmiennego dodatku branżowego, do którego przyznania rada nie została umocowana przez prawodawcę.

Zaprezentowane powyżej stanowisko jest tożsame z stanowiskiem Departamentu Pragmatyki Zawodowej Nauczycieli Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Wobec powyższego unieważnienie uchwały we wskazanej części jest uzasadnione i konieczne.

Stosownie do treści art. 98 ust. 3a ustawy o samorządzie gminnym na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia wyboru przewodniczącego rady.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Bojszowy

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

2. aa.